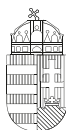


KÖFOP-2.2.3-VEKOP-16-2016-00001

„Kapacitásfejlesztés és szemléletformálás a korrupciós esetek nagyobb arányú felderítése, illetve megelőzése érdekében”



MAGYARORSZÁG
KORMÁNYA

SZÉCHENYI




Európai Unió
Európai Szociális
Alap



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE

TARTALOM

Bevezető	4
A projekt célja	6
A projekt tartalma	8
A projekt elvárt eredményei	14





BEVEZETŐ

Magyarországon az átláthatóság, illetve az értékalapú működés, az integritás erősítése vezethet el a biztonsághoz és a kormányzattal szembeni közbizalom további erősödéséhez. A korrupció elleni harc kiemelt szerepét alátámasztja az is, hogy Magyarországon több szerv hatáskörében is megtalálható a különböző korrupciós bűncselekmények felderítése, valamint a szervezetek integritását elősegítő korrupciómegelőzési feladatok ellátása. Míg egyes szervek (például a rendőrség, az ügyészség) a korrupció ellen elsősorban a büntetőjog eszközeivel, nyomozások és büntetőeljárások lefolytatásával küzdenek, addig más szervekre (például az Állami Számvevőszék, az Alapvető Jogok Biztosának Hivatala, a Nemzeti Közszolgálati Egyetem) elsősorban a megelőző eszközök és módszerek kidolgozása, illetve ezek alkalmazásának támogatása hárul.

A belügyminiszter feladatai között szerepel a korrupció elleni fellépés koordinációja, melyet a Nemzeti Védelmi Szolgálaton (a továbbiakban: NVSZ) keresztül végez. A korrupció elleni összehangoltabb fellépés érdekében egy új (kormányzati-minisztériumi), centralizált irányítási modellt alakítottak ki. Változott a korrupció elleni fellépés működési filozófiája is: az újragondolt lehetőségek,

szervezeti keretek, feladat- és hatáskörök nyomán kialakult egy letisztult felelősségi rendszer, szigorodtak a büntetőjogi következmények, és megújult a jogszabályi környezet.

A korábban megvalósult ÁROP – 1.1.21 – 2012-2012-0001 „Korrupció megelőzése és a közigazgatás-fejlesztés áttekintése” tárgyú kiemelt projekt tapasztalatai alapján is érzékelhető volt, hogy mind a lakosság, mind a szakemberek körében igény van a korrupciómegelőzéssel kapcsolatos ismeretekre, információkra. Az ott megvalósított oktatási-képzési eredmények és a szerzett tapasztalatok jó alapot biztosítanak projektünk megvalósításához.

A megszerzett ismeretek, információk által fokozódó tudatosság pedig lehetővé teszi az állampolgári felelősségérzet, a korrupciónak ellenállni képes szervezeti kultúra, a Jó Állam megerősödését, s mindez szintén rámutat a KÖFOP-2.2.3. – VEKOP-16-2016-00001 „Kapacitásfejlesztés és szemléletformálás a korrupciós esetek nagyobb arányú felderítése, illetve megelőzése érdekében” című projekt keretein belül megvalósítandó új fejlesztések és továbbfejlesztések szükségességére és fontosságára.





A PROJEKT CÉLJA

A KÖFOP-2.2.3-VEKOP-16-2016-00001 azonosítószámú „Kapacitásfejlesztés és szemléletformálás a korrupciós esetek nagyobb arányú felderítése, illetve megelőzése érdekében” című projekt célja a korrupció komplex módon történő visszaszorítása a *prevenció* (képzés, tájékoztatási kampány, szervezetfejlesztés, kutatás) és a *represszió* (eszközbeszerzés, kapacitásfejlesztés, módszertani súlypontváltás) eszköztárának felhasználásával.

A korrupció megjelenési formája a gazdasági-társadalmi változásokkal együtt folyamatosan változik, így a folyamatok megismerése, megértése érdekében szükséges azon kompetenciák erősítése, amelyek elősegítik ezeknek a folyamatoknak a pontos értelmezését, feltárását és kezelését. Emellett kiemelten fontos a felgyorsult technológiai fejlődéssel lépést tartva a felderítéshez és a képzéshez szükséges infrastrukturális feltételek megteremtése is.

A projekt keretében tervezett fejlesztések négy projektelem részprojektjei és alprojektjei révén kívánnak hozzájárulni a korrupció megelőzéséhez szükséges szemléletformáláshoz, valamint a humánkapacitás és az infrastrukturális



feltételek megteremtéséhez. A projekt keretében megvalósuló tevékenységek – az integritásirányítási rendszer hatékonyabbá tételét lehetővé tevő szakmai háttér megerősítése, antikorrupciós képzések és továbbképzések, szemléletformáló és tájékoztató programok lefolytatása, a szervezet antikorrupciós beavatkozási képességének növelése – a Nemzeti Korrupcióellenes Programmal (a továbbiakban: NKP) összhangban elősegítik az integritás szemléletének megerősödését, valamint a korrupció megelőzését és a korrupciós esetek nagyobb arányú felderítését.

A projekt konzorciumi formában valósul meg, vezetője az NVSZ.

A Nemzeti Közszolgálati Egyetem (a továbbiakban: NKE) az első projektem (Humánkapacitás fejlesztése az integritásszemlélet erősítésében) megvalósításában vesz részt, amelynek keretében a humánkapacitás-fejlesztésekhez elengedhetetlen kutatások, képzési anyagok összeállítása, antikorrupciós témájú továbbképzések fejlesztése valósul meg. A következőkben ennek a projektemnek a tartalmát, elvárt eredményeit ismertetjük.

A PROJEKT TARTALMA

A projektelem kiemelt céljainak megvalósítására egy-egy beavatkozási terület (részprojekt, alprojekt) szolgál:

1. Antikorrupciós témájú kutatások;
2. Hivatásetika, integritás és antikorrupciós képzések;
 - a) Hivatásetika, integritás és antikorrupciós képzések közszolgálati tisztviselők számára;
 - b) Közszolgálati tisztviselők integritás tanácsadó szakirányú továbbképzése;
 - c) Szakirányú képesítéssel rendelkező integritás tanácsadók továbbképzése;
3. Szakmai konferenciák.

1. Antikorrupciós témájú kutatások

A részprojekt keretein belül megvalósuló kutatások az NKP és a hozzá kapcsolódó intézkedési tervek tartalmára és feladattervére épülnek. A kutatással érintett területek a következők:

- az államigazgatási szervek körében azon munkakörök, munkakörcsaládok feltérképezése, amelyeket a korrupciós kockázatok fokozottan érintenek;
- jogszabályok felülvizsgálata az összeférhetlenség bejelentésével és ellenőrzésével kapcsolatban rendelkezésre álló munkáltatói jogosultságok bővítése érdekében; a vizsgálat eredményeként esetlegesen szükségessé váló jogszabály-módosítási javaslatok előkészítése;
- a vagyonnyilatkozat ellenőrzéséhez fűződő esetleges munkajogi szankciók bevezetése érdekében a vonatkozó jogszabályok áttekintése;
- a közszférát érintő képzési rendszerben az integritás, a hivatásetika és az antikorrupció tárgyában induló képzések módszertanának továbbfejlesztése.

A kutatások eredménye emellett hozzájárul az NKE alap- és mesterképzései, valamint szakirányú továbbképzései (például integritás tanácsadó szakirányú továbbképzési szak) egyes tantárgyainak, tananyagainak és követelményrendszereinek továbbfejlesztéséhez, illetve a közszolgálati és rendészeti továbbképzési programok fejlesztéséhez is.



A kutatások témakörei a következők:

- Összeférhetetlenség, vagyonyilatkozat-tételi kötelezettség, valamint a fegyelmi eljárás tapasztalatai.
- Az etikai kódex érvényesülése a kormánytisztviselők, a rendvédelmi hivatásosok és a köztisztviselők körében.
- Az államigazgatási munkakörök korrupciós kockázatának elsődleges és másodlagos elemzése.
- Az antikorrupciós továbbképzések felülvizsgálata.
- Jogesetek és nemzetközi példák elemzése.
- Integritás tanácsadói tevékenység vizsgálata (az integritás tanácsadók és munkáltatók körében).
- A korrupciós kockázatok felmérése a rendvédelmi szervek körében.

2. Hivatásetika, integritás és antikorrupciós képzések

a) Hivatásetika, integritás és antikorrupciós képzések közszolgálati tisztviselők számára

Az új, tudásalapú közszolgálati előmenetel folyamatos továbbképzési és kompetenciafejlesztési igényt támaszt a közszolgálati tisztviselők felé. A megnövekedett képzési igények és követelmények között kiemelt szerepet kap a korrupciómegelőzés, a hivatásetika, valamint az integritáshoz kapcsolódó elemek

ismeretének készségi szintű elsajátítása. A korrupciós kockázatok csökkentésének egyik első lépése, hogy naprakész ismeretek álljanak rendelkezésre a korrupciós veszélyforrásokról.

Ahhoz, hogy a közzszolgáltatásban dolgozók jól felkészültek legyenek, és kellő hivatástudattal rendelkezzenek – amely feltétele a korrupciós kockázatok eredményesen kezelni képes közzszolgáltat megteremtésének, illetve az etikus, szolgáltatató állam működtetésének –, olyan kompetenciaalapú képzési rendszerre van szükség, amelyben a képzés nem csupán az ismeretek átadására, hanem az ismeretek hatékony alkalmazását biztosító gyakorlatorientált képesség- és készségfejlesztésre, valamint a szemléletformálásra is koncentrálnak.

Az NKE a megalakulásától kezdve folyamatosan részt vállal a magyar közigazgatás korrupcióval szembeni ellenálló képességének növelésében azáltal, hogy mindez kiemelkedő szerepet kap a közigazgatásban dolgozók képzése, továbbképzése tekintetében. Az egyetem elsősorban a tananyagok és tréningek formájában biztosít hivatásetikai, integritás- és antikorrupciós képzéseket a kötelező továbbképzések keretében a Pro Bono rendszerben.

A közzszolgáltatásban dolgozók számára ismertté vált az *integritás* fogalma, rendelkeznek a módszerre vonatkozó alapvető ismeretekkel, ami leginkább az egyetemen zajló szakmai, módszertani, illetve képzésszervező munkának köszönhető.

Az alprojekt keretein belül kifejlesztett továbbképzési programoknak köszönhetően a tervek szerint 3300 közzszolgáltatási tisztviselő képzése valósul meg. A továbbképzési programok témáját, tartalmát a Nemzeti Korrupcióellenes Programmal összefüggő intézkedések 2017–2018. évre vonatkozó terve elfogadásáról szóló 1239/2017. (IV. 28.) Kormányhatározatban szereplő célkitűzéseihez igazodva, annak megvalósításához hozzájárulva határoztuk meg, emellett figyelembe vettük a projekt szakmai megvalósítását segítő Fejlesztési Bizottság tagjai által képviselt szervek (Miniszterelnökség, Belügyminisztérium, Nemzetgazdasági Minisztérium, Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság

Hatóság, Állami Számvevőszék) javaslatait is. A kifejlesztett képzéseket a közszolgálati tisztviselők a 2018. évi egyéni képzési tervükbe tudják felvenni a következő témákban:

- Az integrált kockázatkezelési rendszer a gyakorlatban folyamatgazdának (vezetők részére).
- Az integrált kockázatkezelési rendszer alapjai (valamennyi közszolgálati tisztviselő részére).
- Az adatvédelem, információszabadság és az integritás összefüggései.
- A pszichológia szerepe a korrupciómegelőzésben (Szemelvények a korrupció pszichológiájából).
- A közbeszerzési jogsértések elkerülése.
- Újmédia-etika és integritás.

b) Közszolgálati tisztviselők integritás tanácsadó szakirányú továbbképzése

Magyarország Kormánya 2013-ban fogadta el az 50/2013. (II. 25.) Kormányrendeletet, amely alapján valamennyi államigazgatási szerv kockázatkezelésre épülő integritásirányítási rendszert működtet. A rendszer központi elemét a széles jogkörökkel rendelkező integritás tanácsadók adják. Az ő szakmai felkészítésükre dolgozták ki 2012-ben az integritás tanácsadók szakirányú továbbképzésére vonatkozó tananyagot, amely alapján az egyetemen elindult az integritás tanácsadó szakirányú továbbképzési szak.

Mivel az integritás tanácsadói munkakör feladat- és hatáskörét, valamint tevékenységének komplexitását tekintve újszerűnek számít a közigazgatásban, az NKE különösen nagy hangsúlyt helyezett a képzés gondos megtervezésére és előkészítésére. Ezt a folyamatot az oktatói gárda folyamatos felkészítése és továbbképzése, a képzés hatékonyságának és eredményességének mérése, valamint az integritásképzésekkel kapcsolatos innovatív megoldások alkalmazása támogatja.

A szakirányú továbbképzési szak fejlesztésének újabb lendületet adott a 2016. október 1-jével hatályba lépett egyes kormányrendeleteknek a belső kontrollrendszer és az integritásirányítási rendszer fejlesztésével összefüggő módosításáról szóló 187/2016. (VII. 13.) Kormányrendelet, amely a költségvetési szervekre vonatkozóan létrehozta az integrált kockázatkezelési rendszert, és ennek működtetését, koordinációját az integritás tanácsadókra bízta. A módosítás új szemlélettel újítja meg a szervezeti belső kontrollrendszert, amelyhez az integritás tanácsadók képzésének, illetve továbbképzésének is alkalmazkodnia kell.

Ezzel összefüggésben a projekt keretein belül 200 fő képzése valósul meg. A képzés megvalósítására – részben a hatályba lépett jogszabályi változások, részben a beérett módszertani fejlesztések alapján – megújult szakmai tartalommal kerül sor. A megnövekedett hallgatói létszám miatt szükségessé vált az oktatói kör bővítése is.

c) Szakirányú képesítéssel rendelkező integritás tanácsadó továbbképzése

A szakirányú képesítéssel már rendelkező, az államigazgatási szerveknél jelenleg is tevékenykedő integritás tanácsadók folyamatos továbbképzésének biztosítására a projekt szintén lehetőséget teremt, mégpedig a megújított, továbbfejlesztett szakmai tartalmak bemutatásával. A projekt keretein belül megvalósuló továbbképzések elősegítik, hogy az integritás tanácsadók a munkájukat megfelelő színvonalon, hatékonyan lássák el, megfelelően a jogszabályi változások által támasztott új követelményeknek is. A továbbképzéseken ebből következően fontos szerepet kapnak az integrált kockázatkezelési rendszerrel kapcsolatban ellátandó koordinációs feladatok.

3. Szakmai konferenciák

A projekt keretein belül több hazai és nemzetközi konferencia valósult meg a 2017 és 2018 években. Két szakmai rendezvény az antikorrupciós témájú kutatások eredményeit, szakmai tapasztalatait mutatta be. A közszolgálati



tisztviselők számára kifejlesztett továbbképzési programok bemutatására, népszerűsítésére két konferenciát szerveztünk, amelyeken a programok tartalmát, hasznosulási lehetőségeit mutattuk be a közszolgálatban dolgozó képzési referensek számára.

A projekthez kapcsolódóan 2017 áprilisában angol nyelvű rendezvényt szerveztünk „Új trendek a korrupció elleni fellépés és a compliance területén: a Külföldi Korrupciós Gyakorlatokról szóló törvény (FCPA) és az azon túlmutató intézkedések” címmel. Ezen túl további, az antikorrupció, az integritás és a hivatás-etika témaköréhez kapcsolódó szakmai rendezvények megrendezését tervezzük a 2018. év folyamán, elsősorban a projekthez tartozó szakmai kutatások eredményeinek bemutatása céljából.

A Jó Állam Mutató mérése

A projekt során megvalósuló képzések vonatkozásában fontosnak tartjuk a képzések hasznosulásának mérését. Ennek biztosítására a „Jó Állam Mutatók” szerinti hallgatói előrehaladás mérését, illetve az ehhez kapcsolódó szakmai, módszertani támogatás fejlesztését tervezzük.

A PROJEKT ELVÁRT EREDMÉNYEI

A projekt megvalósítása során elvárt eredmények – a Nemzeti Közzolgálati Egyetem stratégiai céljainak figyelembevételével – az alábbiak szerint kerültek meghatározásra:



- hét antikorrupciós témájú kutatás megvalósítása;
- a kutatások szakmai eredményeit bemutató konferenciák (2 db);
- hat továbbképzési program kifejlesztése közzolgálati tisztviselők számára, antikorrupció, integritás, hivatásetika témakörben;
- 3300 közzolgálati tisztviselő képzése a kifejlesztett továbbképzési programok keretében;
- 200 integritás tanácsadó végzettséget szerzett közzolgálati tisztviselő az integritás tanácsadó szakirányú továbbképzési szakon;
- szakirányú képesítéssel már rendelkező integritás-tanácsadók továbbképzése;
- megújított tananyag és módszertan az integritás tanácsadó szakirányú továbbképzési szak, a továbbképzési programok, illetve az integritás tanácsadó végzettséggel rendelkezők képzésének vonatkozásában (három tananyagcsomag, három módszertan);
- hazai és nemzetközi szakmai konferenciák, rendezvények antikorrupció, integritás és hivatásetika témakörében.

A projekt végrehajtása során a Nemzeti Közzolgálati Egyetem több társegységgel, számos államigazgatási szervvel és közintézménnyel, nagykövetséggel, szolgáltatóval, valamint közel 200 fő oktatóval, kutatóval, szakértővel működik együtt annak érdekében, hogy a projekthez kapcsolódó célkitűzések megvalósulhassanak. Munkájukat, segítségüket és közreműködésüket ezúton is köszönjük!

A PROJEKT ADATAI

Projekt címe	Kapacitásfejlesztés és szemléletformálás a korrupciós esetek nagyobb arányú felderítése, illetve megelőzése érdekében
Projekt azonosítószáma	KÖFOP-2.2.3-VEKOP-16-2016-00001
Konzorciumi tagok	Nemzeti Védelmi Szolgálat (NVSZ), Nemzeti Közzolgálati Egyetem (NKE), Belügyminisztérium (BM), Nemzetközi Oktatási Központ (NOK), NISZ Nemzeti Infokommunikációs Szolgáltató Zrt. (NISZ)
Nemzeti Közzolgálati Egyetem projekt költségvetése	374 244 400 Ft
Projekt szakmai vezető	Dr. Kovács Gábor
Projekt szakmai vezető helyettes	Dr. Klotz Péter
Projektmenedzser	Horváth Ákos
Projektmegvalósító egység	Államtudományi és Közigazgatási Kar
Projektmegvalósító egység vezetője	Prof. Dr. Kis Norbert
Projektfeladatok ellátásért felelős szervezeti egység	Vezető- és Továbbképzési Központ – Projektfejlesztési Főosztály
Projektfeladatok ellátásért felelős szervezeti egység vezetője	Juhász Lilla Mária
Elérhetőség	https://fejlesztprogramok.uni-nke.hu



A kiadvány a KÖFOP-2.2.3-VEKOP-16-2016-00001
*Kapacitásfejlesztés és szemléletformálás a korrupciós esetek nagyobb arányú
felderítése, illetve megelőzése érdekében*
című projekt keretében jelent meg.

Nemzeti
Közszológálati
Egyetem